



**ROMAN
ISHMUKHAMETOV**

Senior Associate, LLM
Melling, Voitishkin & Partners
Chairman of the AEB "Green
Initiative" Carbon Management
Workstream

MAJOR INVESTMENTS AND INNOVATIONS IN RUSSIA: REGULATORY FRAMEWORKS AND INCENTIVES

The below outlines Russia's core (i) governmental initiatives to boost infrastructure development, industrial upgrades and R&D and (ii) regulatory frameworks and incentives that businesses may benefit from implementing and financing projects, supplying goods, technologies, works and services needed to implement those initiatives.

INITIATIVES

National projects 2024

In May 2018, the Russian President signed a Decree to launch 13 national projects. Each project includes several federal programs setting development targets, including in the following areas:

- *backbone infrastructure* — targeting modernization and expansion of transport corridors (including Northern Sea Route), airports, seaports and railways, etc.;
- *digital economy* — targeting advanced digitalization in various industries and social services, etc.;
- *environment* — targeting circular economy, emission reductions, implementation of best available technologies, etc.;
- *other areas* such as roads, healthcare, housing and urban habitat, demography, education, science, small and medium entrepreneurship and culture (art).

National development goals 2030

In July 2020, the President approved 5 national development goals by 2030, which reshaped and extended the national projects:

- population preservation, people's health and well-being;

- self-realization and talents development opportunities;
- comfortable and safe life environment;
- decent, efficient work and successful entrepreneurship;
- digital transformation.

Governmental initiatives 2030

In October 2021, the Russian Government approved 42 initiatives of Russia's development until 2030 grouped into six core areas: Technological Breakthrough, Digital Transformation, Construction, Environment, Government for Citizens and Social Affairs.

By a way of example, Technological Breakthrough kicked-off several federal programs such as *Clean Power (hydrogen and renewables)*, *Electric and Hydrogen Vehicle*, *LNG Markets Breakthrough and Unmanned Logistics Corridors*.

Environment kicked-off programs like *Circular Economy*, *Low-Carbon Development Policy* and *'Major Clean-up'*.

National technological initiative 2035 (NTI)

NTI is a program run by the Agency of Strategic Initiatives aiming to procure Russia's leadership in disruptive technologies

by 2035, including in power, fintech, autonomous transport, food, health and neuro tech. The NTI Foundation supports the project through the research grants and subsidies on implementation cost.

Latest developments

The authorities are putting multiple efforts to incentivize the national's economy shift towards Asia-Pacific market, boost internal market, improve infrastructure and achieve technological independence in critical technologies.

FRAMEWORKS AND INCENTIVES

Territories with special status

There are a number of special zones established within the territory of Russia that provide their residents with a variety of incentives. Such incentives may include tax and customs benefits, simplified procedures to hire foreign personnel, reduced administrative barriers, access to certain unique infrastructure, etc.

The most noteworthy types of such territories include: Skolkovo Innovation Center, Moscow International Medical Cluster, innovation science and technology centers (such as Mendeleev Valley and Composite Valley), special economic zones (such as Elabuga and Innopolis), territories with unique status (such as those in Kaliningrad, Magadan, Free Port Vladivostok and Arctic Zone) and territories of advanced social and economic development (mainly in Far East, but also in other parts of Russia).

Investment protection and promotion agreements (IPPA)

Investors implementing certain types of major projects may enter into IPPA with the Russian Federation, its constituent entities and municipalities to stabilize regulatory regime for their projects, obtain subsidies and resolve IPPA related disputes with authorities via arbitration. The types of activities envisaged by IPPA projects may include: construction, modernization and subsequent operation of industrial facilities, intellectual activity development and use, and environmental efficiency improvement.

Special investment contracts (SPICs)

Under SPICs a private investor undertakes to develop and implement the mass production of internationally-competitive industrial products based on modern technologies, while the public authorities provide such investor with certain benefits



and incentives (e.g. a stable and preferential tax regime) to facilitate the implementation of the project.

Concessions and public private partnership (PPPs)

The cooperation of a public and private partner is based on a coalition of resources and risks allocation. The public partner's goal is to attract private investments to economy, ensure availability of goods, work and services, improve their quality, develop socially critical infrastructure, inter alia, through R&D. A private partner gets to benefit from operating facility.

The concession agreement implies that ownership title to a facility remains with the public partner. PPPs allow to transfer ownership title to a private partner.

Both concessions and PPP agreements are suitable for multiple industries such as power, waste and infrastructure.

EXPERIMENTAL LEGAL REGIMES (ELR) AIM TO INCENTIVIZE COMPANIES TO DEVELOP, TEST OR IMPLEMENT “DIGITAL INNOVATION” IN VARIOUS AREAS (SUCH AS INDUSTRIAL MANUFACTURING, E-COMMERCE AND TRANSPORTATION). COMPANIES AWARDED THE ELR STATUS MAY BE EXEMPTED FROM CERTAIN LAWS AND REGULATIONS THAT WOULD HAVE BEEN APPLICABLE TO GIVEN ACTIVITIES IN THE ABSENCE OF ELR STATUS.

Concession agreements are also available in areas like heating, gas and water supplies. PPP agreements may also be available in industrial sector.

Priority investment projects (PIPs)

At federal level, the Government approved several lists of PIPs such as those in forestry and projects in the Russian Far East region. The parties of federal PIPs may be entitled to a stabilization clause in respect of tax or other payments, as well as access to public funds.

Russian regions may also award PIP status to significant investment projects, which are then included in regional PIP lists. These projects may be so-called as strategic, highly significant or large-scale projects. The scope of incentives under regional PIPs depends on the regional legislation. Generally, such incentives may include regional tax benefits and subsidies.

Integrated territorial development

Russian City Planning Code entitles investors to enter into an agreement with state or municipal authorities for integrated territorial development in exchange for simplified land use-related administrative procedures.

Regional investment projects (RIPs)

RIP participants undertake to invest in the production of goods within a certain territory and, in turn, are granted a corporate profits tax benefits. Investors can implement RIPs in any region of Russia, if the respective region introduced this regime in its territory.

Tax benefits and subsidies

Russian law provides for tax benefits for certain industries, such as information technology, or types of activities (investments), such as capital expenditures (for instance, to improve energy efficiency) or R&D. Such benefits may take form of tax exemptions, reduced rates, investment tax deductions and credits, higher depreciation rates.

Businesses operating in certain industries may be entitled to subsidies (grants), for instance, in connection to certain environment-related activities.

Experimental legal regime for digital innovations (ELR)

ELR (also known as regulatory sandboxes) aims to incentivize companies to develop, test or implement “digital innovation” in various areas (such as industrial manufacturing, e-commerce and transportation). Companies awarded the ELR status may be exempted from certain laws and regulations that would have been applicable to given activities in the absence of ELR status. Specific regulatory exemptions are established in accordance with a specific ELR program. Such programs are to be approved by the Government or the Bank of Russia.

Preferential public procurement

Russian authorities and state-controlled entities are required to ensure a minimum share of procured goods with a Russian origin, with respect to certain types of goods, such as computer hardware. Producers of the goods with the “Made in Russia” status enjoy preferential access to public procurement. To obtain such a status, they have to demonstrate compliance with certain localization levels applicable for given goods types.

Offset agreements

Public procurement law entitles regional authorities to execute reciprocal investment agreements (offset agreements) with private investors. Such agreements commit the investors to build or renovate certain facilities, produce goods or provide certain services in the given region. In exchange, the regional authorities commit to procure the offset goods or services without tendering, as opposed to default public procurement procedures.

ИНВЕСТИЦИИ И ИННОВАЦИИ В РОССИИ: ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ И СТИМУЛЫ

Данная статья представляет собой обзор основных российских (i) стратегических инициатив по развитию инфраструктуры, промышленной модернизации и НИОКР, а также (ii) правовых режимов и стимулов для компаний, которые реализуют и финансируют инвестиционные проекты, поставляют товары, выполняют работы, оказывают услуги и разрабатывают технологии, необходимые для практической реализации таких инициатив.

ИНИЦИАТИВЫ

Национальные проекты 2024

В мае 2018 года Президент подписал указ, которым утвердил 13 национальных проектов развития России. Каждый проект включает в себя несколько федеральных программ, в том числе по следующим направлениям:

- *комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры* — нацелен на модернизацию и расширение транспортных коридоров (включая Северный морской путь), аэропортов, морских портов, железных дорог и т.п.;
- *цифровая экономика* — направление нацелено на ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере и т.п.;
- *экология* — направление нацелено на развитие экономики замкнутого цикла, сокращение выбросов, внедрение наилучших доступных технологий и т.п.;
- *другие сферы*, такие как безопасные качественные дороги, здравоохранение, жилье и городская среда, демография, образование, наука и университеты, малое и среднее предпринимательство и культура.

Национальные цели развития до 2030 года

В июле 2020 года Президент утвердил 5 национальных целей развития на период до 2030 года, которые изменили и расширили национальные проекты:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Государственные инициативы до 2030 года

В октябре 2021 года Правительство утвердило 42 инициативы социально-экономического развития России до 2030 года, сгруппированные по шести основным направлениям: технологический рывок, цифровая трансформация, строительство, экология, государство для граждан и социальная сфера.

Например, «Технологический рывок» лег в основу нескольких федеральных программ, таких как «Чистая энергетика (водород и ВИЭ)», «Электромобиль и водородный автомобиль», «Прорыв на рынки СПГ» и «Беспилотные логистические коридоры».

В рамках инициатив в сфере экологии были запущены такие программы, как «Экономика замкнутого цикла», «Политика низкоуглеродного развития» и «Генеральная уборка».

Национальная технологическая инициатива 2035 (НТИ)

НТИ — программа, курируемая Агентством стратегических инициатив, по созданию условий для обеспечения лидер-

ства российских компаний к 2035 году в разработке прорывных технологических решений, в том числе в сферах энергетики, финансовых технологий, автономного транспорта, продовольствия, здравоохранения и нейротехнологий. Программа поддерживается Фондом НТИ через предоставление исследовательских грантов и субсидий.

Последние изменения

Российские регуляторы предпринимают определенные усилия для стимулирования перехода национальной экономики на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона, стимулирования внутреннего рынка, улучшения инфраструктуры и достижения технологического суверенитета в критически значимых технологиях.

ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ И СТИМУЛЫ

Территории с особым статусом

На территории России создан ряд особых зон, предоставляющих своим резидентам разнообразные льготы, среди которых налоговые и таможенные льготы, упрощенная процедура найма иностранного персонала, снижение административных барьеров, доступ к определенной уникальной инфраструктуре и т.п.

К таким территориям относятся, например: Инновационный центр «Сколково», Московский международный медицинский кластер, инновационные научно-технические центры (например, Долина Менделеева и Композитная долина), особые экономические зоны (например, Елабуга и Иннополис), территории с уникальным статусом (например, в Калининграде, Магадане, Свободном порте Владивосток и Арктической зоне) и территории опережающего социально-экономического развития (изначально — на Дальнем Востоке, на сегодняшний день и в других регионах России).

Соглашения о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК)

Инвесторы, реализующие отдельные виды крупных проектов, могут заключать СЗПК с Российской Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями для стабилизации режима регулирования своих проектов, получения субсидий и разрешения споров, связанных с СЗПК посредством арбитража. К видам деятельности, предусмотренным проектами СЗПК, могут относиться: строительство, модернизация и последующая эксплуатация промышленных объектов, развитие и использова-

РОССИЙСКИЕ РЕГУЛЯТОРЫ ПРЕДПРИНИМАЮТ УСИЛИЯ ДЛЯ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПЕРЕХОДА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ НА РЫНКИ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА, СТИМУЛИРОВАНИЯ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА, УЛУЧШЕНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ДОСТИЖЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО СУВЕРЕНИТЕТА В КРИТИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ.

ние интеллектуальной деятельности, повышение экологической эффективности.

Специальные инвестиционные контракты (СПИК)

В рамках СПИК частный инвестор обязуется разработать и внедрить массовое производство конкурентоспособной на международном уровне промышленной продукции на основе современных технологий, а органы государственной власти предоставляют такому инвестору определенные льготы и стимулы (например, стабильный и льготный налоговый режим) для облегчения реализации проекта.

Концессии и государственно-частное партнерство (ГЧП)

Сотрудничество государственного и частного партнеров основано на коалиции ресурсов и распределении рисков. Целью государственного партнера является привлечение частных инвестиций в экономику, обеспечение доступности товаров, работ и услуг, повышение их качества, развитие социально значимой инфраструктуры, в том числе за счет НИОКР. Частный партнер получает прибыль от эксплуатации объекта.

Концессионное соглашение подразумевает, что право собственности на объект остается за государственным

партнером. Механизм ГЧП позволяет передать право собственности частному партнеру.

Как концессии, так и соглашения о ГЧП подходят для различных отраслей, таких как энергетика, обращение с отходами и инфраструктура. Концессионные соглашения также доступны в таких областях, как тепло-, газо- и водоснабжение. Соглашения ГЧП также могут применяться в промышленном секторе.

Приоритетные инвестиционные проекты (ПИП)

На федеральном уровне Правительство утвердило несколько перечней ПИП, например, в лесной промышленности и в проектах Дальневосточного региона России. Стороны федеральных ПИП могут иметь право на стабилизационную оговорку в отношении налоговых или других платежей, а также на доступ к государственным фондам.

Российские регионы также могут присваивать статус ПИП крупным инвестиционным проектам, которые затем включаются в региональные списки ПИП. Такие проекты могут стать так называемыми стратегическими, особо значимыми или масштабными. Объем стимулирования в рамках региональных ПИП зависит от регионального законодательства. Как правило, речь идет о региональных налоговых льготах и субсидиях.

Комплексное развитие территорий (КРТ)

Градостроительный кодекс РФ позволяет инвесторам заключать договоры о КРТ с государственными или муниципальными органами в обмен на упрощение административных процедур, связанных с землепользованием.

Региональные инвестиционные проекты (РИП)

Участники РИП обязуются инвестировать в производство товаров на определенной территории и, в свою очередь, получают льготы по налогу на прибыль организаций. Инвесторы могут реализовать РИП в любом регионе России, если соответствующий регион ввел данный режим на своей территории.

Налоговые преференции и субсидии

Российское законодательство допускает ряд налоговых и квазиналоговых льгот для отдельных отраслей (например, информационные технологии) и для отдельных видов деятельности (инвестиций), например, капитальные вложения для повышения энергоэффективности или

НИОКР. В зависимости от отрасли или вида деятельности преференции могут представлять собой освобождение от уплаты налога, пониженные ставки, инвестиционные налоговые вычеты и кредиты, ускоренную амортизацию.

Компании, работающие на российском рынке, могут претендовать на определенные виды субсидий или грантов, например, в рамках некоторых видов экологических проектов.

Экспериментальные правовые режимы (ЭПР) в сфере цифровых инноваций

ЭПР (также известный как «регуляторные песочницы») направлен на стимулирование компаний к разработке, тестированию или внедрению «цифровых инноваций» в различных областях (таких как промышленное производство, электронная коммерция и транспорт). Компании, получившие статус ЭПР, могут быть освобождены от действия определенных законов и нормативных актов, которые применялись бы к данным видам деятельности в отсутствие статуса ЭПР. Конкретные нормативные исключения устанавливаются в соответствии с конкретной программой ЭПР. Такие программы подлежат утверждению Правительством или Банком России.

Льготные государственные закупки

Российские власти и подконтрольные государству организации обязаны обеспечить минимальную долю закупаемых товаров российского происхождения в отношении определенных видов товаров, таких как компьютерная техника. Производители товаров со статусом «Сделано в России» пользуются льготным доступом к госзакупкам. Для получения такого статуса они должны продемонстрировать соответствие определенным уровням локализации, применимым к данным видам товаров.

Офсетные контракты

Законодательство о государственных закупках позволяет органам власти субъектов РФ заключать договоры о взаимных инвестициях (офсетные контракты) с частными инвесторами. Такие соглашения обязывают инвесторов построить или реконструировать определенные объекты, производить товары или предоставлять определенные услуги в данном субъекте РФ. Взамен власти обязуются закупать офсетные товары или услуги без торгов.